

GEMEENTE ALKMAAR

Uitvoeringsplan Impuls brede scholen, sport en cultuur.

Inleiding

Het kabinet wil met de Impuls brede scholen, sport en cultuur landelijk 2500 combinatiefuncties realiseren tussen 2008 en 2012 en stelt hiervoor middelen beschikbaar. Een combinatiefunctie is een functie waarbij een werknemer in dienst is bij één werkgever, maar werkzaam is voor twee of meer sectoren: in dit geval onderwijs, sport en cultuur. Met de combinatiefuncties wordt de verbinding en samenwerking tussen sectoren versterkt. Het binnen- en buitenschoolse onderwijs, sport en cultuur aanbod wordt verrijkt en beter op elkaar afgestemd. Dit moet leiden tot:

- uitbreiding van het aantal brede scholen po en vo met sport en cultuuraanbod te beginnen in de 40 krachtwijken
- versterken sportverenigingen met het oog op hun maatschappelijke functie en de inzet van sport voor onderwijs, naschoolse opvang en de wijk
- stimuleren dagelijks sport – en beweegaanbod op en rond scholen
- bevorderen kennismaking en actieve beoefening kunst en cultuur voor jeugd tot 18 jaar

Het college heeft in haar vergadering van 11.12. 2007 kennis genomen van de 'Impuls brede scholen, sport en cultuur' en heeft zich door middel van de 'Verklaring Impuls brede scholen, sport en cultuur' bereid verklaard in de periode 2008 tot en met 2012 ten minste 14,3 fte combinatiefuncties te realiseren, zoals beschreven in de landelijke bestuurlijke afspraken. Het college besloot tevens ' een nader voorstel tegemoet te zien omtrent de uitvoering van de Impuls brede scholen, sport en cultuur '.

Voorstel uitvoer 'Impuls brede scholen, sport en cultuur'

Algemeen

Nog voor het beschikbaar komen van de middelen uit de Impuls, bestond in Alkmaar al de intentie om te starten met combinatiefunctionarissen, de zogenaamde duale vakleerkrachten. De vakleerkracht geeft op school lessen lichamelijke opvoeding en functioneert daarnaast als sportconsulent die het naschoolse sportaanbod coördineert en deels uitvoert en daarbinnen de verbindingen legt met de sportverenigingen en de buurt. De middelen, voortkomend uit de motie 'school en sport', boden het Sportbureau Alkmaar de mogelijkheid om per 1 januari 2008 te starten met drie combinatiefunctionarissen sport, die vijf basisscholen bedienen. Het gaat hierbij om de vier brede scholen in Overdie/Kooimeer (krachtwijk) en één school in de Mare. De keuze voor deze scholen is gebaseerd op eerdere samenwerkingsafspraken met de besturen van het OPOA en de SAKS in het kader van niet gehonoreerde BOS aanvragen. Daarnaast is bij het Sportbureau een verenigingsmanager aangesteld die een belangrijke rol heeft in de ondersteuning van verenigingen bij deelname aan de impuls.

Stichting Sportbureau Alkmaar en Centrum voor de Kunsten Artiance hebben in opdracht van de gemeente Alkmaar een plan gemaakt voor de inzet van respectievelijk 11,3 fte combinatiefunctionarissen sport en 3 fte combinatiefunctionarissen cultuur voor de periode augustus 2008 – 2012. De plannen van de organisaties geven een doorkijk naar 2012. Omdat voor alle functionarissen een verbinding met het onderwijs geldt, wordt per schooljaar de daadwerkelijke inzet vastgesteld. Het Sportbureau en Artiance dienen daartoe begrotingen in bij de gemeente. Vervolgens kunnen uit het budget van de Impuls de nodige middelen beschikbaar worden gesteld.

In de landelijke bestuurlijke afspraken 'Impuls brede scholen, sport en cultuur' is bepaald dat gemeenten, schoolbesturen en andere betrokken lokale partijen een lokale overeenkomst dienen af te sluiten. In deze overeenkomst verbinden gemeente, schoolbesturen, Sportbureau en Artiance zich aan de doelstelling van de Impuls, namelijk om in Alkmaar in de periode 2008 - 2012 14,3 fte combinatiefuncties te realiseren. Daaronder komen samenwerkingsovereenkomsten tussen de uitvoerende instanties, bijvoorbeeld tussen school(bestuur) en Sportbureau.

In het Bestuurlijk Overleg Lokaal Onderwijs van 20 maart 2008 zijn de schoolbesturen ingelicht over de impuls en uitgenodigd om deel te nemen.

De besturen van het Openbaar Primair Onderwijs Alkmaar, Stichting Alkmaarse Katholieke Scholen, Stichting Tabijn en Stichting Islamitische Scholen El Amal hebben in ambtelijk overleg te kennen gegeven de overeenkomst met de gemeente aan te willen gaan. Andere lokale partners zijn de hierboven reeds genoemde uitvoerende organisaties Artiance en het Sportbureau.

Op korte termijn zullen de lokale partijen worden uitgenodigd om tijdens een daartoe te organiseren bijeenkomst de overeenkomst te ondertekenen. Voor deze overeenkomst wordt het door de landelijke Taskforce Combinatiefuncties ontwikkelde model gebruikt. (zie bijlage)

Sport

De inzet van combinatiefunctionarissen op het gebied van sport sluit aan bij de gemeentelijke ambitie¹ om een sterke verbinding tussen onderwijs en sport te creëren en de sportverenigingen te versterken. Het streven is dat alle leerlingen in het primair onderwijs minimaal één keer per week les krijgen van een vakleerkracht lichamelijke opvoeding en daarnaast gebruik kunnen maken van een gevarieerd naschools sportaanbod in samenwerking met de sportverenigingen. Met ingang van 1 augustus 2008 gaat een tweede groep combinatiefunctionarissen aan de slag, waarmee het aantal deelnemende scholen wordt uitgebreid en er tien sportverenigingen worden versterkt. De combinatiefunctionarissen bij de sportvereniging gaan daar als trainer aan de slag en verzorgen een sportprogramma voor de deelnemende scholen. Per week is er een aanbod van twee naschoolse lessen voor de onderbouw en twee voor de bovenbouw. Planning voor de periode 2008-2012 is als volgt:

COMBIFUNCTIONARISSEN SPORT	2008-2009	2009-2010	2010-2011	2011-2012
Aantal fte	6,2	7	9,5	11,3
Aantal deelnemende scholen	9	10-12	15-18	20-22
Aantal deelnemende verenigingen	10	10-14	10-16	10-20

Deze planning is gebaseerd op de uiteindelijke 14,3 fte (sport en cultuur) waaraan de gemeente zich verbonden heeft met haar eerder genoemde verklaring van 11 december 2007.

In de praktijk zal het aantal fte op het gebied van school en sport verder toenemen. Met de schoolbesturen is namelijk afgesproken dat zij vanaf het schooljaar 2008 – 2009 gaan bijdragen voor het binnenschoolse deel (de reguliere lessen lichamelijke opvoeding). Voor elke deelnemende school bestaat de bijdrage het eerste jaar van deelname uit 50%, het tweede jaar 70% en het derde jaar en volgende jaren 90%. De opbrengst hiervan wordt ingezet voor uitbreiding van het aantal combinatiefunctionarissen en daaraan gerelateerde kosten, waarbij de duale vakleerkracht prioriteit heeft, gezien de ambitie om alle leerlingen bewegingsonderwijs door een vakdocent te bieden. Het Sportbureau heeft de opdracht een en ander jaarlijks financieel en inhoudelijk aan de gemeente te verantwoorden. De sector Maatschappelijke Ontwikkeling (vanaf 01-01-2009 Samenleving) ziet er vanuit haar regiefunctie op toe dat de uitvoerende organisaties de afspraken vastleggen in samenwerkingsovereenkomsten.

Cultuur

De inzet van combinatiefunctionarissen cultuur sluit aan bij de gemeentelijke ambitie² om het aanbod in de wijken en cultuureducatie te versterken door de inzet van Cultuurstroom. Door middel van Cultuurstroom streeft Artiance naar een integrale aanpak, waarbij cultuureducatief aanbod voor de brede scholen (primair en voortgezet onderwijs), de buitenschoolse opvang en de wijken integraal aangepakt wordt en ook samenwerking met amateurverenigingen in de wijk een duidelijk kader krijgt. Hiermee wordt ook de mogelijkheid geschapen om Cultuur Primair, dat op dit moment de schakel vormt tussen het culturele aanbod in de stad en het onderwijs, in aangepaste vorm voort te zetten. Voor Cultuurstroom voor de periode 2009-2012 vraagt Artiance subsidie aan in het kader van meerjarenafspraken met de gemeente. Voor de combinatiefuncties cultuur doet Artiance een beroep op de Impuls. Omdat de combinatiefunctie cultuur nog in ontwikkeling is, stelt Artiance voor per tranche, mede op basis van kwartaalevaluaties, vóór 1 mei subsidie aan te vragen voor het daarop volgende schooljaar.

Artiance begint in augustus met twee locaties van één school, namelijk de Jules Verne, met een aanbod van een theaterdocent voor zeven uur in de week (drie binnen-, vier buitenschoolse uren). De school investeert door inzet van 2 uur per week voor de interne cultuurcoördinator en 3,5 uur voor de eigen dramaspécialist en heeft daarnaast voor € 2.000 methoden aangeschaft. Gedurende schooljaar 2008-2009 bouwt Artiance op naar in totaal vier deelnemende scholen. Naast deze inzet gaat de combinatiefunctionaris:

¹ Beleidskader Sport 2009 e.v.

² Beleidskader Cultuur 2009 e.v.

- een kostendekkend aanbod voor de buitenschoolse opvang verzorgen, te beginnen bij BSO Holderdebolder
- wijkactiviteiten verzorgen (samen met cultuurmakelaar en amateurverenigingen in de wijk)
- vakantieactiviteiten verzorgen in samenwerking met Kern8 en het Sportbureau.

COMBINATIEFUNCTIONARIS CULTUUR	2008-2009	2009-2010	2010-2011	2011-2012
Aantal fte	0,5	1,60	2,5	3,0
Aantal deelnemende scholen	4	10	nader	
Aantal wijkactiviteiten	60	120	te	
Aantal vakantie-activiteiten	120	120		bepalen

Ook voor de cultuurfuncties geldt dat de sector Maatschappelijke Ontwikkeling (vanaf 01-01-2009 Samenleving) er op toeziet dat scholen en Artiance hun afspraken in samenwerkingsovereenkomsten vastleggen. Daarbij kan gebruik gemaakt worden van de verschillende modellen die door de landelijke Taskforce Combinatiefuncties zijn ontwikkeld.

Brede school.

Alkmaar telt³ eind 2007 achttien brede scholen. Alle brede scholen bieden hun leerlingen extra activiteiten aan ter verrijking van hun vrijetijdsbesteding. Voor de realisering van dit aanbod werken de scholen o.m. samen met het Sportbureau, Artiance en Kern8.

De inzet van de combinatiefunctionarissen sport en cultuur is een belangrijke ontwikkeling voor de brede school, omdat door de inzet van deze functionarissen:

- de samenwerking tussen school(besturen), Sportbureau en Artiance een meer gestructureerde en vastere vorm zal aannemen
- er verbinding komt tussen het binnen- en buitenschoolse leren en de verbinding met sport en amateurkunst in de wijk.
- naar verwachting het aantal brede scholen in Alkmaar zal toenemen.

Gevolg van de 'Impuls brede scholen sport en cultuur' is dat een groot deel van de personele invulling van de naschoolse activiteiten geregeld is. Naar verwachting zal dit leiden tot een minder groot beroep door scholen op het budget brede school voor activiteiten op het gebied van 'verrijking vrijetijdsbesteding'. Anderzijds kan de toename van het aantal brede scholen en de groeiende samenwerking tussen onderwijs en buitenschoolse opvang tot een nieuwe vraag leiden. Deze en andere ontwikkelingen maken een herziening van het huidige brede school beleid en de inzet van de daaraan gekoppelde middelen wenselijk.

Financiële dekking.

Overzicht begrote uitgaven en dekking 14,3 fte combinatiefuncties sport en cultuur volgens de overeengekomen formule met het Rijk.					
Jaar	2008	2009	2010	2011	2012
Uitgaven	€ 303.136	€ 385.646	€ 468.156	€ 550.666	€ 641.860
Rijksbijdrage	€ 303.136	€ 154.258	€ 187.262	€ 220.266	€ 256.744
Bijdrage gemeente	€ 0	€ 231.388	€ 280.894	€ 330.400	€ 385.116

De dekking van de bijdrage van de gemeente, totaal € 1.227.798, is als volgt :

Motiegeld breedtesport 'school en sport' 2007 – 2012	€ 1.175.000
Breedtesport	€ 52.798

Om de deelname aan de Impuls Brede Scholen, Sport en Cultuur reeds vanaf 2008 veilig te stellen is

³ Stand van zaken Brede scholen in Alkmaar 2007

gekozen voor deze dekking. Voor de cofinanciering voor de combinatiefunctionarissen cultuur zullen naar verwachting middelen gevonden worden in het kader van de Cultuurnota. De financiering van het project is met bovenstaande dekking tot en met 2012 geregeld. Vanaf 2013 is aanvullende financiering noodzakelijk. Dit zullen we bij de perspectiefnota 2010 – 2013 inbrengen.

Mochten bovengenoemde middelen door onvoorziene omstandigheden in 2009 of in één van de daaropvolgende jaren niet ter beschikking komen, dan biedt de regeling ‘ Impuls brede scholen, sport en cultuur’ de mogelijkheid om de overeengekomen verklaring in te trekken.

In de dekking is geen rekening gehouden met de bijdrage van de scholen. De landelijke regeling gaat uit van cofinanciering door de gemeente, zonder bijdragen van derden.

De bijdragen van de scholen zullen dan ook, zoals reeds hierboven in de paragraaf sport gemeld, ingezet worden voor een verdere uitbreiding van de combinatiefuncties sport, in het bijzonder met de (duale) vakleerkracht lichamelijke opvoeding. Daarnaast voor bijkomende kosten en opvang van eventuele risico's. De impuls voorziet alleen in de bekostiging van de 14,3 fte. Daarnaast doen zich uiteraard ook materiaal en huurkosten voor. Verder kan de tewerkstelling van de combinatiefunctionaris in twee sectoren leiden tot een verplichte BTW heffing van 19%. Met betrekking tot de BTW worden op diverse niveaus acties ondernomen om hiervoor vrijstelling te regelen. De uitkomst daarvan is op dit moment nog onzeker.

De uitvoerende organisaties, Sportbureau en Artiance, dragen zorg voor de financiële en inhoudelijke verantwoording van de bijdragen van de scholen.

De voorkeur gaat uit naar aanstelling bij één organisatie, voor de sport bij het Sportbureau. In de praktijk doen zich ook andere situaties voor. Bijvoorbeeld een vakleerkracht lichamelijke opvoeding die reeds voor een deel in dienst is bij een schoolbestuur en nu een combinatiefunctie gaat vervullen. De organisaties regelen een en ander in onderlinge overeenkomsten.