

GEMEENTE VEENENDAAL

MEMO

Aan	De leden van de commissie Welzijn	
Van	Wethouder Jaap Pilon	Toestel 538 412
Sector / Afdeling		
Betreft	Impuls Brede Scholen, Sport en Cultuur - "tussenstand"	
Datum	5 februari 2009	
Kopie aan		

1. Aanleiding

Wij komen vanaf 2009 (2^{de} tranche) in aanmerking voor de financiële Impuls Brede Scholen, Sport en Cultuur. Op 4 november 2008 is hiervoor de "Verklaring deelname Impuls Brede Scholen, Sport en Cultuur" door het college ondertekend. Tevens is ambtelijk de opdracht meegegeven om de financiële consequenties vanaf 2010, uit te werken. De consequenties kunnen zo bij het bespreken van de Kadernota 2010 worden meegewogen. Aan de leden van de commissie Welzijn is de toezegging gedaan om in maart 2009 een stand van zaken te melden. Deze treft u in deze memo aan.

2. Realiseren doelen

Sport is niet langer een doel op zich. Sport wordt meer en meer ingezet als instrument om bij te dragen aan het realiseren van maatschappelijke doelen. Sport is gezond, verbetert de leefbaarheid en draagt bij aan het welzijn van de bevolking. Wij nemen deel aan de stimuleringsregeling Buurt, Onderwijs- en Sport (BOS impuls) en bestrijden achterstanden bij jongeren op terreinen als gezondheid, welzijn, onderwijs, opvoeding, sport en bewegen. Ook overlast door jongeren kan hiermee worden verminderd, zodat de leefbaarheid op wijk- en buurniveau toeneemt. In ons beleidskader Sport 2008-2011 "Veenendaal in beweging" is uitgewerkt wat wij de komende jaren gaan doen. Het aanstellen van combinatiefunctionarissen, waarvoor financiële steun via de minister voor gekregen kan worden, draagt in grote mate bij aan het realiseren van gemeentelijke beleidsdoelstellingen op het gebied van (bewegings)onderwijs, sport, cultuur en integratie. Tevens wordt hiermee voldaan aan een aantal wensen vanuit de politiek.

Motie Groen Links

Vanuit de fractie van Groen Links is tijdens de behandeling van de Kadernota 2009 een vraag gesteld betreffende het bewegingsonderwijs op de basisscholen. Geconstateerd werd dat er steeds minder vakdocenten lichamelijke opvoeding de lessen bewegingsonderwijs op de scholen voor het basisonderwijs verzorgen. Deze ontwikkeling heeft gevolgen voor de kwaliteit en inhoud van de lessen bewegingsonderwijs. De fractie van Groen Links pleit dan ook voor het aanstellen van vakdocenten bewegingsonderwijs. Tevens heeft de fractie gevraagd om te onderzoeken welke middelen hiervoor structureel noodzakelijk zijn.

De invoering van de combinatiefunctionarissen in Veenendaal kan een impuls geven aan onder meer de kwaliteit van het bewegingsonderwijs op de basisscholen. Echter een volledige invulling van alle lessen bewegingsonderwijs via de combinatiefunctionarissen, moet niet worden verwacht.

Cultuuronderwijs

In de gemeenteraad van 14 juli 2008 is de motie "School en Cultuur" aangenomen. Aanleiding van deze motie is de constatering vanuit de fracties van Groen Links en PvdA dat in Veenendaal een breed gedragen, samenhangend aanbod voor de jeugd om kennis te maken met cultuur en culturele instellingen ontbreekt. In vergelijking met het succesvolle programma "School & Sport" is verzocht om de mogelijkheden te onderzoeken van een programma "School & Cultuur". Gelet op de doelstellingen

van de Impuls brede scholen, sport en cultuur kan de inzet van 0,72 à 1 formatieplaats bijdragen aan de realisatie van het programma "School & Cultuur".

Segregatie

In de memo "Motie segregatie in het onderwijs" van 28 september 2008 aan de commissie Welzijn heeft wethouder Van den Bos genoemd dat de Brede School mogelijkheden biedt om integratie te bevorderen en segregatie te bestrijden. Bij de verdere uitwerking van de invoering van de combinatiefuncties kan dit thema worden betrokken.

3. Wat houdt de Impuls voor de gemeente Veenendaal in?

Op dit moment werkt de afdeling Sport & Accommodaties de mogelijkheden voor het aanstellen van combinatiefunctionarissen uit, omdat er financiële mogelijkheden via de regeling van het ministerie worden geboden. Doel daarbij is dit gereed te hebben voor de vergadering over de Kadernota 2010, in juni 2009. Onderwerpen van aandacht zijn onder meer het werkgeverschap, organisatie, huisvesting, middelen, CAO, BTW, financiën, afstemming met onderwijs, cultuur en sport. Onderstaand geven wij u alvast een beeld van de gedachten die leven.

3.1 Formatieplaatsen en financiën

Schematisch kan de financiering en het minimaal aantal te realiseren formatieplaatsen voor Veenendaal als volgt worden weergegeven. Hierbij wordt uitgegaan van € 45.000,- per formatieplaats.

	%	2009	%	2010	2011	2012
Uitkering rijk (max.)	100%	262.107	40%	131.054	131.054	216.270
Bijdrage gemeente	0%	0,00	60%	208.959	208.959	327.849
Totaal	100%	262.107	100%	340.013	340.013	544,120
Aantal fte (max.)		5,8		7,6	7,6	12,1

In 2009 krijgt de gemeente 100% van 5,8 formatieplaatsen van het ministerie vergoed. Voor de jaren daarna geldt dat de gemeente 40% van de formatie vergoed krijgt. De overige 60% moet de gemeente zelf bijdragen of externe financiën vinden. Binnen de regeling is het alleen mogelijk de genoemde formatieplaatsen aan te stellen minder combinatiefunctionarissen afnemen, is niet toegestaan. Reden hiervoor is de doelstelling die de ministeries zich gesteld hebben: het realiseren van 2500 combinatiefuncties in 2012.

Deelname aan de Impuls is vrijblijvend. Mocht het niet lukken de cofinanciering rond te krijgen, dan trekt de gemeente vanaf dat moment de verklaring in. De bijdrage van de rijksoverheid houdt dan op en daarmee stopt de deelname aan de Impuls. Indien wordt besloten om vanuit de gemeente de verklaring in te trekken of dat vanuit de rijksoverheid de bijdrage wordt beëindigd, dan heeft dit geen financiële consequenties. De Impuls voorziet namelijk niet in een terugbetalingsregeling c.q. terugbetalingsverplichting.

3.2 Werkgeversschap

Het vraagstuk rondom de BTW problematiek bij aanstellen van de combinatiefunctionarissen heeft gevolgen voor de wijze waarop het werkgeversschap ingevuld wordt. Hierbij kan geleerd worden van de gemeenten die in de 1^{ste} tranche aan de slag zijn gegaan met dit vraagstuk. Zo heeft een werkbezoek aan gemeente 's-Hertogenbosch als informatie opgeleverd dat het neerleggen van het werkgeversschap bij een stichting fiscaal gezien voordelig is. Vanuit deze stichting worden producten

en diensten aangeboden op het gebied van bewegingsonderwijs en cultuuronderwijs. Uit onderzoek van Ernst & Young, in opdracht van de gemeente 's-Hertogenbosch, is geconcludeerd dat het leveren van deze diensten in deze constructie niet BTW-plichtig zijn. Voorwaarde is dat de stichting verantwoordelijk is voor de kwaliteit en inhoud van het bewegingsonderwijs.

3.3 Oprichten stichting

Gelet op de geschetste problematiek rondom de BTW wordt onderzocht of het oprichten van een stichting in Veenendaal haalbaar is. De combinatiefunctionarissen kunnen worden ondergebracht in deze stichting. Hiermee wordt ook de dure overhead van een grotere instelling als schoolbestuur of gemeente vermeden. Bijkomend voordeel is dat er voor de beoogde functies een toepasselijke CAO kan worden gekozen. De CAO voor gemeente of onderwijs is minder geschikt voor deze functies of te duur. Als uitvalsbasis van deze stichting kan bijvoorbeeld worden gekozen voor de locatie van het sportcentrum De Vallei.

3.4 Producten en diensten

Met onze afnemers zoals scholen, sportverenigingen en culturele instellingen moet vooraf afstemming plaatsvinden over de af te nemen producten en diensten. Op basis van af te sluiten contracten met onze afnemers, stellen wij ons voor te kunnen garanderen dat deze producten en diensten voor een langere periode worden geleverd.

De producten en diensten die kunnen worden aangeboden zijn bijvoorbeeld:

School en Sport

- Vakleerkracht bewegingsonderwijs (basisonderwijs, speciaal onderwijs en voortgezet onderwijs)
- Sport op school (clinics en sportkennismakingslessen tijdens lessen bewegingsonderwijs)
- Cursusaanbod (na schooltijd bij de sportverenigingen)
- Brede Schoolsportprogramma
- Schoolsportvereniging
- Talentontwikkeling
- Naschoolse Sport Opvang (vanuit sportvereniging)
- Buitenschoolse opvang
- Sport in het "bad"

School en Cultuur

- Cultuureducatie (in basisonderwijs en voortgezet onderwijs)
- Talentontwikkeling

3.5 (Co)financiering

De Impuls voorziet vanaf 2010 in een bijdrage van de gemeente van ca. 60% per formatieplaats. De zogenaamde cofinanciering. Deze cofinanciering loopt van € 208.959,- in 2010 op naar een bedrag van € 327.849,- in 2012. Dit bedrag is exclusief kosten voor bijvoorbeeld activiteiten, opleiding en huisvesting. De werkelijke kosten zullen daarom hoger uitvallen dan alleen de salariskosten.

Via een derde geldstroom en besparingen op huidige producten kunnen de extra kosten en een deel van de cofinanciering vanuit de gemeente worden terugverdiend. Instrumenten hierbij zijn bijvoorbeeld productinkomsten, subsidies, "slim" aanstellen en inschalen van de functionaris etc..

Eerste berekeningen tonen aan dat de "netto" bijdrage van de gemeente Veenendaal met 12,1 fte zich kan beperken tot € 170.000,- a € 220.000,- per jaar. Dit is slechts 52 tot 67% van de door het rijk verlangde cofinanciering. In onze nadere uitwerking komen we hierop terug.

4. Tot slot

De inzet van combinatiefuncties binnen de gemeente Veenendaal biedt volop kansen. Het aanstellen van 12,1 combinatiefunctionarissen (in 2012) komt rechtstreeks ten goede aan de scholen, sportverenigingen en culturele instellingen. Het geeft een enorme impuls aan het bewegingsonderwijs op scholen en het laten kennismaken met de verschillende kanten van kunst en cultuur. Tevens biedt het de mogelijkheid aan sportverenigingen om zich verder te ontwikkelen.

In de komende maanden wordt de impuls verder uitgewerkt. In bijeenkomsten met scholen, culturele instellingen en sportverenigingen wordt de Impuls combinatiefuncties geïntroduceerd. Van deze gelegenheid wordt eveneens gebruik gemaakt om te polsen welke diensten en producten zij van de gemeente af denken te nemen. Een nadere uitwerking van het voorstel wordt u aangeboden in de commissie Welzijn van 16 juni 2009. De financiële consequenties kunnen worden betrokken bij de behandeling van de Kadernota 2010.

Bijlage 1

Algemene (landelijke) informatie

1. De Impuls Brede Scholen, Sport en Cultuur

De 'Impuls brede scholen, sport en cultuur' is door de bewindslieden van VWS en OCW, vertegenwoordigers van de VNG, NOC*NSF, Verenigde Bijzondere Scholen (VBS) en de Cultuurformatie op 10 december 2007 ondertekend. Met deze handtekening verklaren de partijen dat zij deze Impuls tot een succes willen maken. De Impuls steunt gemeenten die een combinatiefunctionaris willen aanstellen. In 2012 zullen er 2500 combinatiefunctionarissen werkzaam zijn in de sectoren onderwijs, sport en cultuur. Met ingang van 2008 wordt er, oplopend in tranches, een budget aan gemeenten toegekend om dit te realiseren.

Een combinatiefunctie is een functie waarbij een werknemer in dienst is bij één werkgever, maar gelijkelijk – of in ieder geval voor een substantieel deel - te werk gesteld wordt in of ten behoeve van twee werkvelden/sectoren. Om combinatiefuncties een aantrekkelijk type banen te maken, zal daarom nadrukkelijk naar oplossingen met één werkgever worden gezocht.

De Impuls wordt gefaseerd ingevoerd. In 2008 is de eerste tranche beschikbaar gekomen voor de G31-gemeenten. Na 2009 volgen nog drie tranches waarbij alle overige Nederlandse gemeenten aan de beurt komen. Deelname aan de Impuls is vrijwillig. De rijksbijdrage is in principe voor alle gemeenten beschikbaar en structureel.

Doelstellingen

Met de 'Impuls Brede scholen, sport en cultuur' wordt beoogd de volgende doelen te bereiken:

- Uitbreiding van het aantal brede scholen met sport- en cultuuraanbod in zowel primair als voortgezet Onderwijs;
- Versterking van sportverenigingen met oog op hun maatschappelijke functie en inzet van sportverenigingen voor het onderwijs, de naschoolse opvang en de wijk;
- Stimuleren van dagelijks sport- en beweegaanbod op en rond scholen voor alle leerlingen en
- Bevorderen dat jeugd tot 18 jaar vertrouwd raakt met één of meer kunst- en cultuurvormen en het stimuleren van actieve kunstbeoefening onder jongeren.

Verdeling 2500 fte's

Met de Impuls wil de overheid er voor zorgen dat er 2500 fte extra bij komt. Dit zijn nieuwe functies. Daarin wordt de volgende verdeling gehanteerd:

- 1250 fte (50%) voor de sport;
- 850 fte (34%) voor primair onderwijs;
- 250 fte (10%) voor voortgezet onderwijs en
- 150 fte (6%) voor de cultuursector.

De overheid adviseert gemeenten dezelfde verdeling te hanteren. Dit is echter richtinggevend en niet bepalend.

2. Afspraken

Deelname aan de Impuls is vrijwillig, maar impliceert wel dat de gemeente over de Impuls afspraken moet maken met de rijksoverheid. De belangrijkste afspraken staan in een gemeentelijke verklaring, die is afgeleid van de landelijke overeenkomst getekend door de ministeries van OCW en VWS, de VNG, NOC*NSF, de gezamenlijke onderwijsorganisaties (VBS) en de Cultuurformatie. Door het ondertekenen van de verklaring geeft de gemeente aan, dat:

- Zij een x-aantal combinatiefuncties gaat realiseren en de hiermee beoogde doelen nastreeft;
- Zij bereid is om (vanaf het tweede jaar) hiervoor cofinanciering in te zetten;
- Zij het advies meeweegt bij de keuze voor lokale partijen (scholen, sportverenigingen en culturele instellingen) dat de koepels van deze sectoren hen gegeven;
- Zij een overeenkomst sluit met lokale partijen;
- Zij de producten en adviezen van de Taskforce zoveel mogelijk zal overnemen en gebruik maakt van de beschikbare landelijke ondersteuning en informatie en

- Zij meewerkt aan de monitoring (door de VNG) van combinatiefuncties.

3. Verdeelsleutel

De rijksbijdrage wordt onder gemeenten verdeeld volgens een simpele, objectieve verdeelsleutel. Omdat de Impuls zich richt op de schoolgaande jeugd in het primair en voortgezet onderwijs, is gekozen voor een verdeling volgens het aantal inwoners ≤ 18 jaar.

4. Financiering

De Impuls loopt vanaf 2008 en wordt uitgevoerd onder regie van de gemeenten. Gemeenten ontvangen een bijdrage van de rijksoverheid en vullen deze aan deze met eigen middelen. In het eerste jaar financiert de rijksoverheid 100%. In de jaren daarna betaalt het rijk ca. 40% en gemeenten ca. 60%.

De beschikbare middelen worden uitgekeerd via het gemeentefonds. In 2008 gebeurt dit met een integratie-uitkering en vanaf 2009 waarschijnlijk met een decentralisatie-uitkering. In tegenstelling tot een specifieke uitkering (zoals bijvoorbeeld de BOS-regeling) zijn er geen voorwaarden aan de Impuls verbonden. Ook hoeft er geen aanvraag te worden gedaan en geen financiële verantwoording te worden afgelegd bij de rijksoverheid. Uiteraard is wel verantwoording verschuldigd aan de gemeenteraad. Afspraken – op hoofdlijnen - over de realisering van combinatiefuncties worden gemaakt in een gemeentelijke verklaring.

5. Cofinanciering

De inzet van de gemeentelijke middelen hangt af van de goedkeuring van de gemeentebegrotingen door de gemeenteraad. Mocht het niet lukken deze goedkeuring te krijgen, dan trekt de gemeente vanaf dat moment de verklaring in. De bijdrage van de rijksoverheid houdt dan op en daarmee stopt de deelname aan de Impuls. Voor de cofinanciering mag ook gebruik gemaakt worden van een derde geldstroom. Als deze - om welke reden dan ook - stopt, is het aan de gemeente om hier een oplossing voor te vinden.

6. BTW problematiek

Het detacheren van personeel en de daarmee samenhangende omzetbelasting vormt voor de inlener een kostprijsverhogende factor en blijkt daarmee een belangrijke hindernis bij de uitwisseling van personeel. Over mogelijke oplossingsrichtingen is op dit moment nog geen duidelijkheid gegeven door de landelijke overheid.