

# Zet u straks ook een 'combinaris' in?

Visiedocument  
Combinatiefuncties in  
provincie Groningen

juni 2008

Huis voor de Sport Groningen

## Visiedocument Combinatiefuncties in provincie Groningen

<b>Inhoudsopgave</b>	<i>pag.</i>
1. Samenvatting	4
2. 'Impuls Brede scholen, sport en cultuur' en combinatiefuncties	4
Doelstellingen	4
Kenmerken combinatiefunctie school en sport	4
Impuls	4
Verdeling 2500 fte's	4
Setting Sport	4
Invoering	4
3. Toekomst en ontwikkelingen	5
Landelijke ontwikkelingen	5
Hoe kunnen we de combinatiefuncties gemeentelijk inpassen?	5
4. Profielen setting Sport	6
5. Combinatiefunctionaris lokaal uitvoerend; sportconsulent gemeentebreed coördinerend	6
6. Op hoeveel fte's aan combinatiefuncties kan een gemeente rekenen?	7
7. Combinatiefuncties? Een structurele impuls, maar reken je niet rijk!	7

## 1. Samenvatting

De combinatiefunctieregeling is dit jaar van start gegaan onder de noemer 'Impuls Brede scholen, sport en cultuur'. In het kader van een integrale aanpak stellen de ministeries van OCW en VWS financiële middelen beschikbaar om 2.500 nieuwe arbeidsplaatsen te realiseren. Deze arbeidsplaatsen zijn voor de inzet van professionals die een brug vormen tussen onderwijs en sport (en cultuur). Zo kan het aantal brede scholen uitgebreid worden en kunnen de sportverenigingen versterkt worden. Op deze manier wordt het dagelijks sport- en beweegaanbod op en rond scholen voor alle leerlingen nog meer gestimuleerd.

De combinatiefuncties kunnen uitstekend ingepast worden in het huidige (sport)beleid van de meeste Groninger gemeenten. Aanhaken bij ontwikkelingen zoals WMO, BOS, NASB, Sportdorp, verenigingsondersteuning liggen voor de hand. De combinatiefunctieregeling kan gebruikt worden om functies, zoals *brede vakleerkracht*, die ontstaan zijn tijdens de BOS-periode, te continueren. Ook kan de combinatiefunctie gebruikt worden om sportverenigingen te versterken en een *trainer/activiteitenleider* binnen- en naschools sportaanbod te laten verzorgen. Een andere mogelijkheid is een *Sportdorp-manager*. Deze kan in een plattelandskern lokaal vernieuwd sportaanbod opzetten en inbedden onder de vlag van samenwerkende sportaanbieders en andere lokale partijen. Tot slot kan er goed worden ingespeeld op de trend van *sportieve opvang* binnen de kinderopvang. Gemeenten die participeren in het Nationaal Actieplan voor Sport en Bewegen (NASB) kunnen de combinatiefuncties hier integraal in opnemen.

Voor de Groninger gemeenten lijkt de start van de combinatiefunctieregeling nog erg ver weg. Toch kan een gemeente niet vroeg genoeg beginnen met nadenken over hoe deze regeling optimaal ingezet kan worden. Wel dienen gemeenten zich te realiseren dat het niet om heel veel fte's gaat en dat er structureel sprake blijft van co-financiering. De combinatiefunctionaris is een uitbreiding op de functie van de sportconsulent; hij/zij kan op lokaal en uitvoerend niveau een intensivering geven aan de uitvoering van sportactiviteiten in de context onderwijs en sportvereniging.

***Combinatiefuncties? Een structurele impuls, maar reken je niet rijk!***

### Combinatiefunctionaris



## 2. 'Impuls Brede scholen, sport en cultuur' en combinatiefuncties

Met de ondertekening van de 'Impuls Brede scholen, sport en cultuur' is op 10 december 2007 het landelijke project combinatiefuncties van start gegaan. Dit project richt zich op de realisatie van 2.500 nieuwe arbeidsplaatsen met functies waarbij één persoon in dienst is van één werkgever, maar werkzaam is binnen twee organisaties of sectoren.

Huis voor de Sport Groningen geeft middels dit visiedocument inzicht hoe gemeenten om kunnen gaan met deze impuls.

### Doelstellingen

Met de 'Impuls Brede scholen, sport en cultuur' wordt beoogd de volgende doelen te bereiken:

- Uitbreiding van het aantal brede scholen met sport- en cultuuraanbod in zowel primair als voortgezet onderwijs
- Versterking van sportverenigingen met oog op hun maatschappelijke functie en inzet van sportverenigingen voor het onderwijs, de naschoolse opvang en de wijk
- Stimuleren van dagelijks sport- en beweegaanbod op en rond scholen voor alle leerlingen
- Bevorderen dat jeugd tot 18 jaar vertrouwd raakt met één of meer kunst- en cultuurvormen en het stimuleren van actieve kunstbeoefening onder jongeren.

### Kenmerken combinatiefunctie school en sport

1. nieuwe functie
2. structureel
3. bekostiging vanuit rijksbijdrage en gemeentelijke bijdrage
4. één werkgever
5. combinatie van taken in onderwijs én sport
6. hoofdzakelijk een uitvoeringsfunctie
7. uitbreiding van sport- en beweegaanbod voor jeugd jonger dan 18 jaar
8. sportverenigingen versterken, scholen verbreden

### Impuls

De 'Impuls Brede scholen, sport en cultuur' is een structurele impuls. Het eerste jaar wordt 100% gefinancierd door het rijk. In het tweede jaar financiert het rijk 40% en wordt er een gemeentelijke bijdrage verwacht van 60%. Daarbij is uitgegaan van een normbedrag per fte van € 45.000,-; een gemiddelde van een functie op HBO- en MBO-niveau. Voor de co-financiering mag ook gebruik gemaakt worden van andere niet gemeentelijke geldstromen, mits ze maar structureel zijn. De gemeente blijft verantwoordelijk voor de continuïteit van de middelen.

### Verdeling 2500 fte's

Met de impuls wil de overheid er voor zorgen dat er 2500 fte extra bij komt. Dit zijn nieuwe functies.

Daarin wordt de volgende verdeling gehanteerd:

- 1250 fte (50%) voor de sport;
- 850 fte (44%) voor primair onderwijs;
- 250 fte (10%) voor voortgezet onderwijs;
- 150 fte (16%) voor de cultuursector.

De overheid adviseert gemeenten dezelfde verdeling te hanteren. Dit is echter richtinggevend en niet bepalend.

### Setting Sport

Voor de sport worden 1250 fte aan combinatiefuncties gereserveerd. Het is de bedoeling dat eind 2012 deze functies gerealiseerd zijn. Daarmee moeten volgens VWS minimaal 4000 sportverenigingen versterkt worden. Als dat lukt, zal het aantal betaalde krachten in de sportverenigingen sterk toenemen. Het is dan ook wel duidelijk dat de combinatiefuncties de sportverenigingen een grote kwaliteitsimpuls kunnen geven. Reden genoeg dus om ons de komende jaren maximaal in te spannen om de combinatiefuncties tot een groot succes te maken.

### Invoering

De eerste grote gemeenten zijn al van start gegaan. In 2008 heeft de G-41 de mogelijkheid gekregen om te starten met de invoering van de combinatiefunctieregeling. In de provincie Groningen maakt alleen de stad Groningen hier deel van uit. In 2009 kunnen de gemeenten starten met meer dan 70.000 inwoners onder de 18 jaar. De kans is groot dat de kleine gemeenten (lees gemeenten in de provincie Groningen) pas in 2011 in aanmerking komen voor de regeling.

### 3. Toekomst en ontwikkelingen

#### Landelijke ontwikkelingen

De afgelopen jaren zijn er diverse subsidiestromen door de rijksoverheid aangeboden:

- vanuit VWS via de directie sport: 'Buurt-Onderwijs-Sport-impuls',
- vanuit VWS via NOC\*NSF: Proeftuinen 'Vernieuwing lokaal sportaanbod'.
- vanuit VWS via VNG en NISB: Nationaal Actieplan Sport en Bewegen (NASB)

Naast deze gelden komt er nu ook een structurele subsidiestroom vanuit VWS en OCW via de Alliantie School en Sport, namelijk de Combinatiefunctieregeling.

#### Hoe kunnen de combinatiefuncties gemeentelijk ingepast worden?

Ondanks dat het nog even duurt voor het 2011 is, is het goed om als gemeente na te denken hoe om te gaan met de combinatiefunctieregeling. Daarvoor zijn er een aantal mogelijkheden. Mogelijkheden die aanhaken bij recente ontwikkelingen:

#### Continuering functies vanuit 'BOS-impuls'

Eind 2010 eindigt de BOS-impuls; de combinatiefunctieregeling kan gebruikt worden om functies, zoals brede vakleerkracht, die ontstaan zijn tijdens de BOS-periode, te continueren. Tijdens de BOS-periode zijn er veel sportactiviteiten opgezet in de driehoek Buurt, Onderwijs, Sport. De combinatiefunctionaris kan de sportverenigingen daarbij versterken door sportaanbod binnen- en buitenschools, in de naschoolse opvang of in de wijk aan te bieden.

#### Sportdorp-managers voor 'Vernieuwing lokaal sportaanbod'

In 2008 is in de provincie Groningen een start gemaakt met de proeftuin Sportdorp. In vier plattelandskernen wordt onder leiding van een Sportdorp-manager het lokale sportaanbod vernieuwd, in samenwerking met sportverenigingen en andere lokale partijen. In die dorpskernen voert Huis voor de Sport Groningen een (sport)beleid waarbij het streven is om per dorpskern te komen tot een continu aanbod van sport en beweegactiviteiten voor alle doelgroepen, waarbij:

- de sociale samenhang in en de leefbaarheid van dorpen en buurten wordt bevorderd;
- de bewoners pro-actief participeren;
- een actieve leefstijl wordt bevorderd;
- de zelfredzaamheid wordt verhoogd;
- een bijdrage wordt geleverd aan preventieve ondersteuning van jongeren;
- de lokale sportinfrastructuur wordt verbeterd;
- (sport)verenigingen gaan samenwerken.

**Sportdorp**

Sportvereniging; ons dorp  
Een centrumplek; een gezonde, sportieve en veilige omgeving, als trefpunt van het dorp, met continu sportaanbod, de hele dag door, verzorgd door verschillende sportverenigingen en andere sportaanbieders, in samenwerking; met elkaar en met andere lokale partners, voor jong en oud, voor gezonde en minder gezonde mensen, een leven lang sporten;  
Een sportdorp!

De combinatiefunctieregeling kan ingezet worden voor de functie van Sportdorp-manager.

#### Uitvoering interventies 'NASB'

Het Nationaal Actieplan Sport en Bewegen (NASB) geeft een grote impuls aan sport en bewegen in Nederland. Het doel is te-weinig-actieven meer én structureel in beweging te brengen en een gezondere leefstijl te bevorderen voor alle doelgroepen. NASB biedt de mogelijkheid om interventies in te zetten voor alle leeftijdsgroepen. Het ministerie van VWS stelt vanuit NASB geld beschikbaar voor een groot aantal Groninger gemeenten. In de eerste twee jaar financiert het rijk voor 100%. In die periode kan bekeken worden of interventies werken. Na twee jaar is het de bedoeling dat de gemeenten succesvolle interventies continueren. Daarbij kan de combinatiefunctieregeling ingezet worden om interventies te continueren op uitvoerend niveau. Bij de meeste interventies kan de combinatiefunctionaris hier een uitstekende rol in vervullen.

#### 4. Profielen setting Sport

Huis voor de Sport Groningen heeft vier profielen samengesteld voor combinatiefunctionarissen binnen de setting Sport. Deze profielen zijn gevormd aan de hand van de genoemde functies uit de eindrapportage van de Taskforce Combinatiefuncties.

##### A. Profiel 'Brede vakleerkracht'

Vanuit onderwijs

Kwalificatie: HBO-niveau

Functies:

- vakleerkracht bewegingsonderwijs (HBO ALO-5)
- en activiteitencoördinator buitenschools sportaanbod i.s.m. sportverenigingen (MBO-4)
- en/of activiteitenleider buitenschools sportaanbod i.s.m. sportverenigingen (MBO-4)
- en/of activiteitenleider buitenschools sportaanbod i.s.m. jongerenwerk/buurtinstelling (MBO-4)

Kansen:

- Voortzetting aangestelde Brede vakleerkracht binnen BOS
- Uitbreiding vakonderwijs
- Versterking van sportvereniging op het gebied van uitvoering binnen- en buitenschoolse activiteiten overdag (dan vaak geen kader beschikbaar).



##### B. Profiel 'Trainer/ activiteitenleider'

Vanuit sportvereniging: één sterke sportvereniging of meerdere sportverenigingen van één tak van sport

Kwalificatie: MBO-niveau

Functies:

- trainer nieuw sportaanbod (uitbreiding bestaand aanbod, nieuwe doelgroep, nieuwe sportvariant) (MBO-4)
- en activiteitenleider binnen- en buitenschools sportaanbod i.s.m. onderwijs (MBO-4)

Kansen:

- Versterking van sportvereniging op het gebied van uitbreiding sportaanbod
- Versterking van sportvereniging op het gebied van uitvoering binnen- en buitenschoolse activiteiten overdag (dan vaak geen kader beschikbaar).

##### C. Profiel 'Sportdorp-manager'

Vanuit sportverenigingen dorpskern

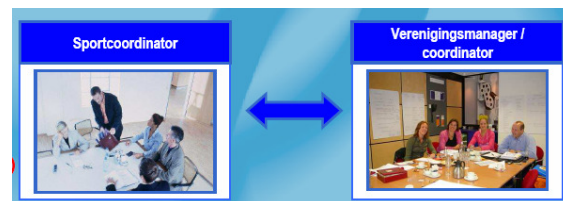
Kwalificatie: HBO-niveau

Functies:

- coördinator samenwerking sportverenigingen en andere lokale partijen in dorpskern (HBO)
- en coördinator vernieuwing sportaanbod in dorpskern (MBO-4)
- en/of trainer nieuw sportaanbod (nieuwe sport of sportvariant) (MBO-4)
- en/of activiteitencoördinator buitenschools sportaanbod i.s.m. sportverenigingen (MBO-4)
- en/of activiteitenleider binnen- en buitenschools sportaanbod i.s.m. onderwijs (MBO-4)

Kansen:

- Creëren van een Sportdorp: samenwerking sportverenigingen en vernieuwd sportaanbod rondom centrumplek in de dorpskern.
- Versterking van sportvereniging op het gebied van uitbreiding sportaanbod
- Versterking van sportvereniging op het gebied van uitvoering binnen- en buitenschoolse activiteiten overdag (dan vaak geen kader beschikbaar).



##### D. Profiel 'Sportieve opvang'

Vanuit kinderopvang / sportvereniging

Kwalificatie: MBO-niveau of HBO-niveau

(voordeel HBO ALO: heeft sport- en pedagogische opleiding, dus mag alleen voor groep kinderopvang staan)

Functies:

- activiteitenleider sport en bewegen binnen kinderopvang (concept Brede School, concept BSO en concept Sportvereniging) (MBO-4)
- en/of vakleerkracht bewegingsonderwijs (HBO ALO-5)
- en/of activiteitenleider binnen- en buitenschools sportaanbod i.s.m. sportverenigingen (MBO-4)
- en/of pedagogisch werker kinderopvang (MBO-4)
- en/of trainer nieuw sportaanbod (MBO-4)

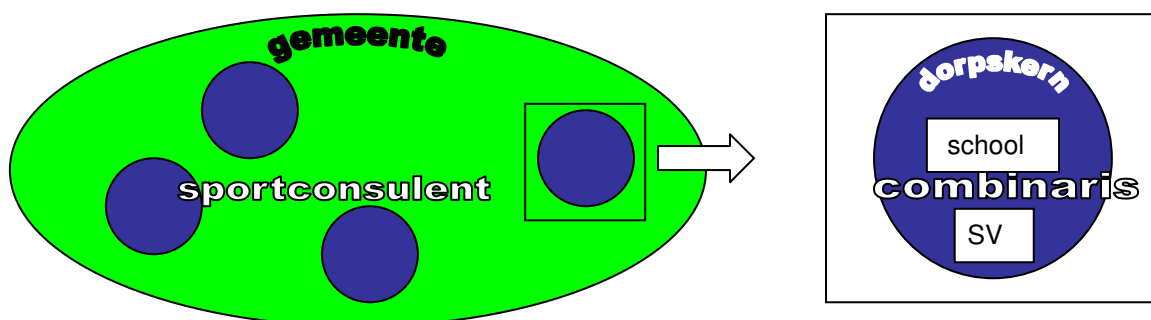
Kansen:

- Inspelen op actuele ontwikkeling van kinderopvang buiten schooltijd en binnen deze opvang ook sport en bewegen aanbieden.
- Versterking van sportvereniging op het gebied van het verzorgen van sport- en beweegaanbod binnen de opvang overdag (dan vaak geen kader beschikbaar).

Uiteraard zijn er ook varianten mogelijk op deze vier profielen. Als wordt gekozen voor profiel 4 dient rekening te worden gehouden met het gegeven dat gelden van kinderopvangorganisaties niet mogen worden ingezet als co-financieringsmiddelen.

### 5. Combinatiefunctionaris lokaal uitvoerend; sportconsulent gemeentebreed coördinerend

De combinatiefunctionaris is een uitbreiding op de functie van de sportconsulent in de gemeente. De sportconsulent coördineert en organiseert gemeentebreed om zoveel mogelijk inwoners aan het sporten te krijgen en te houden. De rol van de sportconsulent is daarbij initiator, procesbegeleider en coördinator. De combinatiefunctionaris is een aanvulling op de sportconsulent. Deze persoon gaat op lokaal niveau aan de slag om de link tussen de sportvereniging en het onderwijs te versterken. De rol van de combinatiefunctionaris is met name op uitvoerend niveau; de sportverenigingen extra handen geven om overdag, binnen- en buiten schooltijd, sportaanbod te laten verzorgen. Ter verduidelijking in beeld gebracht:



### 6. Op hoeveel fte's aan combinatiefuncties kan een gemeente rekenen?

Het aantal fte's combinatiefuncties hangt af van het aantal inwoners onder de 18 jaar in de gemeente afgezet tegen het totaal aantal jongeren onder de 18 jaar in Nederland. Dit percentage ontvangt de gemeente van het totale budget 'Impuls Brede school, sport en cultuur'. Voor de Groninger gemeenten komt dit globaal neer op 1 tot 3 fte per gemeente. Een overzicht van de gemeenten die in aanmerking komen voor de combinatiefunctieregeling met de verdeling van fte is te vinden op [www.sportengemeenten.nl](http://www.sportengemeenten.nl) – dossier combinatiefuncties.

In de 1<sup>e</sup> tranche participeert alleen de gemeente Groningen vanuit onze provincie. In de 2<sup>e</sup> tranche participeren geen Groninger gemeenten. Mogelijk dat enkele Groninger gemeenten in de 3<sup>e</sup> tranche (2010) aan bod komen. De meeste Groninger gemeenten komen waarschijnlijk pas vanaf 2011 in aanmerking.

### 7. Combinatiefuncties? Een structurele impuls, maar reken je niet rijk!

Voor de Groninger gemeenten lijkt de start van de combinatiefunctieregeling nog erg ver weg. Toch kan een gemeente niet vroeg genoeg beginnen met nadenken over hoe deze regeling optimaal ingezet kan worden. Wel dienen gemeenten zich te realiseren dat het niet om heel veel fte's gaat.

De eerste tranche gemeenten zijn nu bijna een jaar onderweg. Momenteel worden knelpunten gesignaleerd en de Task Force combinatiefuncties probeert deze knelpunten op te lossen. Het kan dus zijn dat de combinatiefunctieregeling in de toekomst nog wat gaat wijzigen. De veranderingen zullen altijd in het voordeel van de gemeente uitpakken, nooit in het nadeel.

Huis voor de Sport Groningen houdt u op de hoogte van de ontwikkelingen. We zijn ook zeker bereid om met u van gedachten te wisselen over de mogelijkheden van combinatiefuncties in uw gemeente. Gemeenten die gaan participeren in NASB raden we aan de combinatiefuncties hier integraal in op te nemen.

**Zet u straks ook een 'combinaris' in?!**