

Besluitformulier

College				Volledige Proc.		volgnr. 08/ portefuillehouder(s) M.H.Thalens-Kolker	
steller: B.H.Schuiligh tel.nr.: (0591)68 54 60	Hoofd Afdeling	Hoofd Bedrijfs- bureau	Directeur dienst	Hoofd Concern- staf	DO nvt	OR	Gem. secr.
Dienst Beleid Afdeling Directie							
Datum: 05-06-08	Bijlagen:					P	
Onderwerp: Plan van aanpak inzet Combinatiefuncties Impuls brede school, sport & cultuur			Indieningsparaaf portefuillehouder:		Registratie voorstel Corsa BW <input type="checkbox"/> Registratie besluit Corsa		

Voorgesteld besluit:

1. In te stemmen met het plan van aanpak m.b.t. te realiseren combinatiefuncties in het kader van de Impuls brede school, sport & cultuur;
2. In te stemmen met het gecentraliseerd gemeentelijk werkgeverschap van de combinatiefunctionarissen voor in eerste instantie de aanlooperperiode van 2 jaar;
3. De aan te stellen combinatiefunctionarissen in organisatorische zin onder te brengen bij de dienst Bedrijven/afdeling Sport;
4. In te stemmen met bijgevoegde concept-functiebeschrijving;
5. In te stemmen met de bij dit voorstel gevoegde brief aan de gemeenteraad.

Conform									Collegevergadering d.d.: 1) 2)
Bespreken									
	S	B	GES	JHN	JKR	HJT	MTS	ASG	

- Besluit conform
- Voorstel aangehouden:
- Gewijzigd besluit:

Raadsbehandeling:

Advies

<u>dienst</u>	<u>afdeling</u>	<u>volgnr.</u>
Dienst Beleid	Directie	
<u>steller</u>	<u>telefoon</u>	<u>datum</u>
B.H.Schuilingsh	(0591)68 54 60	05-06-08
<u>onderwerp</u>		
Plan van aanpak inzet Combinatiefuncties Impuls brede school, sport & cultuur		

Aan: het college

1. Aanleiding voor het voorstel:

Op 10 december 2007 heeft het college besloten de Verklaring tot deelname aan de Impuls brede scholen, sport & cultuur te ondertekenen.

2. Argumentatie/beoogd effect:

Met de Impuls brede scholen, sport en cultuur (hierna: impuls) wordt beoogd meer doelen tegelijkertijd te bereiken (de outcome):

- de uitbreiding van het aantal brede scholen met sport- en cultuuraanbod in zowel het primair als het voortgezet onderwijs;
- de versterking van sportverenigingen met oog op hun maatschappelijke functie en de inzet van sportverenigingen voor het onderwijs, de naschoolse opvang en de wijk;
- het stimuleren van een dagelijks sport- en beweegaanbod op en rond scholen voor alle leerlingen;
- het bevorderen dat de jeugd tot 18 jaar vertrouwd raakt met één of meer kunst- en cultuurvormen en het onder jongeren stimuleren van actieve kunstbeoefening.

De impulsregeling biedt goede mogelijkheden om de Brede School concepten die thans op 14 locaties in onze gemeente worden ontwikkeld, in het kader van de regeling Dagarrangementen & Combinatiefuncties, tijdens de concretiseringsfase krachtig te ondersteunen. Tevens kunnen aanwezige sporttams in dorpen en wijken worden ondersteund. Hetzelfde geldt voor sportverenigingen in dorpen en wijken c.q. de gemeente.

Het voorliggende voorstel moet leiden tot een planmatige en dus gerichte inzet van de uiteindelijk in 2012 **17,2 Fte's** aan combinatiefunctionarissen.

3. Wijze van uitvoering:

Gemeenten voeren de impuls uit op lokaal niveau en kunnen in aanmerking komen voor een **structurele** bijdrage van de rijksoverheid. De rijksbijdrage komt in 2008 eerst beschikbaar voor de G-31. Het budget zal vanaf 2009 in tranches ook ter beschikking komen aan andere gemeenten.

De rijksbijdrage is beschikbaar voor gemeentebesturen die de verklaring hebben getekend waarin zij aangeven hoeveel nieuwe, structurele combinatiefuncties zij zullen realiseren (voor de gemeente Emmen betreft dit uiteindelijk 17,2 Fte in 2012, te beginnen met 8 Fte in 2008).

Bij de uitvoering van de impuls worden nieuwe en structurele functies gerealiseerd; de impuls wordt niet gebruikt om bestaande functies te bekostigen. Daarbij wordt zoveel mogelijk ingezet op functies op uitvoerend niveau.

Voorgesteld wordt de inzet van de eerste 7,5 combinatiefuncties **Onderwijs & Sport** te baseren op de volgende uitgangspunten:

De Emmense combinatiefunctionaris (ECF) is een professional die tussen 2008 en 2013

- preventief werkt aan overgewicht in de settingen wijk/dorp en school;
- de motorische ontwikkeling van 2 – 16 jarigen stimuleert en positief beïnvloedt;
- uitvoering geeft aan een vangnet voor 'niet vanzelfsprekende bewegers';
- samen met het sportteam in de wijk/het dorp naschoolse bewegingsactiviteiten uitvoert;
- sportverenigingen in het dorp/de wijk versterkt.

Zie voor een nadere onderbouwing van bovenstaande uitgangspunten de bij dit advies behorende bijlage.

Vanuit de impuls wordt van rijkswege procentueel de volgende verdeling van Fte's over de sectoren geadviseerd:

34 % primair onderwijs

10 % voortgezet onderwijs

50 % sportsector

6 % cultuursector

Van de 8 in te zetten combifuncties in 2008, wordt 0,5 Fte bestemd voor inzet t.b.v. **Onderwijs & Cultuur**. Deze functionaris zal kennismaking met actieve beoefening van kunst & cultuur dienen te bevorderen.

Ten aanzien van de combifunctionarissen **Onderwijs & Sport** komen locaties in aanmerking voor een combifunctionaris:

- indien er sprake is van positieve Brede school ontwikkeling in dorpen en wijken, blijkend uit een samenhangend aanbod van samenwerkende instellingen binnen en buiten de onderwijstijden van de scholen in dorpen c.q. wijken. Deze activiteiten kunnen gericht zijn op zorg, hulpverlening, sport en/of cultuur, en hebben als doel het verbeteren van de ontwikkelingsmogelijkheden van de leerlingen van de betreffende scholen;
- indien er sprake is van aanwezigheid van een sportteam (in wording);
- indien er sprake is van sportverenigingen die bereid zijn naast het bedienen van de eigen leden ook het onderwijs, de naschoolse opvang, het dorp/de wijk en de doelgroepen die minder sporten te willen bedienen.

Ten aanzien van de combifunctionaris **Onderwijs & Cultuur** komen instellingen in aanmerking voor uren combifunctie:

- indien er sprake is van betrokkenheid bij positieve Brede school ontwikkelingen in dorpen en wijken, blijkend uit een samenhangend aanbod van samenwerkende instellingen binnen en buiten de onderwijstijden van de scholen in dorpen c.q. wijken. Deze activiteiten kunnen gericht zijn op zorg, hulpverlening, sport en/of cultuur, en hebben als doel het verbeteren van de ontwikkelingsmogelijkheden van de leerlingen van de betreffende scholen;
- indien er sprake is van culturele instellingen die bereid zijn naast het bedienen van de eigen leden c.q. doelgroep ook het onderwijs, de naschoolse opvang, het dorp/de wijk en de doelgroepen die minder mogelijkheden hebben tot actieve beoefening van kunst & cultuur, te willen bedienen

4. Relatie met bestaand beleid / eerder genomen besluiten:

Vaststelling Beleidskader Brede school ontwikkeling (raadsbesluit juni 2003);

Aanvraag subsidie OCW-regeling Dagarrangementen Combinatiefuncties (collegebesluit d.d. 28 februari 2006);

Aanvaarding subsidie OCW-regeling Dagarrangementen en Combinatiefuncties (collegebesluit d.d. 17 oktober 2006);

Implementatie projectorganisatie Brede Schoolontwikkeling/Dagarrangementen en Combinatiefuncties (collegebesluit d.d. 10 april 2007);

Vaststelling Begroting Brede Schoolontwikkeling (collegebesluit d.d. 5 juli 2007);

Uitvoeringsovereenkomst Projectcoördinatie en ontwikkeling combatiefuncties Brede School Emmerhout (collegebesluit d.d. 9 oktober 2007);

Besluit tot ondertekening van de Verklaring tot deelname aan de Impuls brede scholen, sport & cultuur te ondertekenen (collegebesluit d.d. 10 december 2007).

5. Afstemming met interne of externe partijen:

VNG, Ministerie van OCW, Ministerie van VWS, diverse Brede School locaties in de gemeente, mogelijke werkgevers, diverse sportverenigingen binnen Brede School locaties, K & C instellingen, gemeentelijke Task force Sport en Gezondheid, Stuurgroep Brede School ontwikkeling,

6. Juridische aspecten/ Personele en organisatorische consequenties:

De landelijke Task force spreekt in haar advies een voorkeur uit om het werkgeverschap van de combinatiefunctionarissen onder te brengen bij instellingen in de betreffende sectoren onderwijs, sport en cultuur.

Aangezien met name sportverenigingen in veel gevallen een te geringe massa hebben om dit werkgeverschap op een goede wijze in te kunnen vullen, verdient het aanbeveling te streven naar een meer centrale vorm van werkgeverschap. Bovendien bevordert dit de mogelijkheid van gewenste eenheid van beleid., die logischerwijze samenhangt met een planmatige en gerichte inzet van de combinatiefunctionarissen.

M.b.t. een centrale vorm van werkgeverschap, zijn door het hoofd van de afdeling Sport en de Algeheel projectleider Brede School ontwikkeling, verkennende gesprekken gevoerd met 4 organisaties die zijn aan te merken als wellicht potentiële werkgevers, te weten:

- a. Buurt Support
- b. Sporttechnisch Kader Drenthe (StK Drenthe)
- c. Sport Drenthe
- d. Welzijngroep Sedna

Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat er sprake is van nog twee andere opties:

- e. de gemeente neemt zelf de combifunctionarissen in dienst
- f. de gemeente richt een aparte stichting op om daar het werkgeverschap onder te brengen

De offertes van de genoemde 4 organisaties zijn als bijlagen bij dit voorstel gevoegd.

Criteria m.b.t. de uiteindelijke voorkeur zijn:

- is de organisatie in staat op een adequate wijze het technisch werkgeverschap te vervullen;
- is de organisatie in staat de combinatiefunctionarissen op een adequate wijze inhoudelijk te ondersteunen en te begeleiden;
- is de organisatie in staat c.q. bereid op een adequate wijze een inhoudelijk meedenkende rol te vervullen in een op te richten gemeentelijke Beleidsgroep c.q. Stuurgroep Impuls brede school, sport& cultuur.

Alles afwegende wordt geadviseerd –met name vanuit instrumentele overwegingen (eenheid in beleid/aansturing)- de combinatiefunctionarissen voor de aanlooperperiode van 2 jaar in gemeentelijke dienst te nemen. Na de aanlooperperiode zal moeten worden bezien of een andere variant voor het werkgeverschap de voorkeur verdient.

De landelijke Task force heeft in haar advies geconcludeerd dat bij veel juridische constructies aangaande een uitleen/inleen verhouding er sprake is van BTW-plicht (19 %). Dit zou betekenen dat 19 % van de 17,2 te realiseren Fte's (het normbedrag is € 45.000.= per Fte combinatiefunctionaris) uiteindelijk niet in te zetten zou zijn. Het ministerie van OCW heeft mede namens het ministerie van VWS aan het ministerie van Financiën de vraag voorgelegd of er sprake kan zijn van ontheffing van het Btw-plichtig zijn. Op voorhand moet het antwoord op die vraag niet positief worden ingeschat, aangezien het ministerie van Financiën reeds heeft aangegeven lage prioriteit aan dit verzoek toe te willen kennen.

De landelijke Task force heeft aangegeven dat indien een gemeente zelf de combinatiefunctionarissen in dienst neemt men **niet** BTW-plichtig is.

Nadrukkelijk wordt opgemerkt dat bij het in gemeentelijke dienst nemen van de combinatiefunctionarissen rekening moet worden gehouden met het doorberekenen van de **concernoverhead**. Aangezien de combinatiefunctionarissen een externe standplaats krijgen, kan worden volstaan -zo is gebleken uit het overleg met de directeur van de dienst Ondersteuning- met het tarief van € 7935.= per Fte. Dit afgezet tegen het normbedrag van € 45.000.= per Fte en gelet op het feit dat uitgegaan wordt van een HBO-niveau betekent e.e.a. dat de beschikbare loonsom per Fte onder druk staat.

7. Communicatie aspecten intern of extern:

Na de ondertekening van de verklaring tot deelname aan de Impuls brede school, Sport & Cultuur in december 2007, is reeds een persbericht uitgegaan.

Na vaststelling van de uitgangspunten in het voorliggende voorstel zal op dorps- en wijkniveau met de verschillende participanten binnen de geselecteerde Brede School locaties overleg plaats gaan vinden over de inzet van de combinatiefunctionarissen.

Op diverse locaties heeft reeds een presentatie plaatsgevonden m.b.t. de inhoud van de impulsmaatregel. Dit voorstel/advies is in nauwe samenwerking tussen het hoofd van de afdeling Sport (dienst Bedrijven) en de Algemeent projectleider Brede School ontwikkeling (dienst Beleid) tot stand gekomen. Advies is ingewonnen bij mevrouw A.Gesterkamp (ONDE/CJZ) aangaande met name BTW aspecten.

8. Personele / organisatorische consequenties:

Zie 6

9. Relatie met inkoop- en aanbestedingsbeleid:

nvt

10. Relatie met bezuinigingspakket 2004/2005 e.v.

Niet van toepassing

11. Financiële consequenties / voorgestelde dekking

Voor de uitvoering van de Impuls brede scholen, sport en cultuur stellen OCW en VWS samen een oplopende rijksbijdrage ter beschikking die wordt uitgekeerd aan gemeenten volgens een vaste verdeelsleutel (inwoners <18 jaar).

De rijksoverheid financiert het eerste jaar van deelname (2008) van de gemeenten volledig. Vanaf het tweede jaar (m.i.v. 2009) zetten gemeenten ook eigen middelen in (60 %).

De gemeente Emmen (peilmoment oktober 2007) kent 22.959 jongeren < 18 en kan derhalve een rijksbijdrage tegemoet kan zien ad **€ 360.475.=** Uitgaande van een normbedrag van € 45.000 per fte, betekent dat in 2008 voor de gemeente Emmen 8,0 fte aan te realiseren combinatiefuncties.

De beschikbare middelen van rijkswege worden 'geoormerkt' uitgekeerd in het gemeentefonds. In 2008 gebeurt dit met een integratie-uitkering en vanaf 2009 zeer waarschijnlijk met een decentralisatie-uitkering. Deze beide uitkeringen verschillen niet wezenlijk van elkaar.

Bij collegebesluit d.d. 10 december 2007 heeft het college besloten de Verklaring tot deelname aan de Impuls brede scholen, sport & cultuur te ondertekenen, en in de Kadernota 2008 de deelname aan de impulsregeling mee te nemen en in de gemeentebegroting 2009 de dekking voor de gemeentelijke cofinanciering nader te bepalen (Hiervoor kan onder meer het accrès, conform het Bestuursakkoord van de rijksoverheid met de VNG, worden ingezet).

De cofinancieringsbijdrage in 2008 is 0, in 2009 € 275.155 (60% van € 458.593) oplopend naar € 457.957 (60 % van € 763.261) in 2012.

Voor het werk- c.q. activiteitenbudget van de combinatiefunctionarissen kan een beroep worden gedaan op de financiële middelen die beschikbaar zijn in het kader van het Nationaal actieplan sport & bewegen en Gezond en wel inde stad (GSB 3). Een voorstel dienaangaande zal separaat worden voorgelegd.